

Канд. экон. наук, доцент
Федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего профессионального образования
"Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации"

Студент
Федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего профессионального образования
"Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации"

АКЦИЗНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ В 2012 – 2015 ГГ. НА ТАБАЧНУЮ ПРОДУКЦИЮ: РЕАЛИИ, ПЕРСПЕКТИВЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Аннотация. Рассмотрены экономические последствия роста ставок акциза на табачную продукцию на примере трех возможных сценариев изменения государственной акцизной политики в сравнении.

Анотація. Розглянуто економічні наслідки зростання ставок акцизу на тютюнову продукцію на прикладі трьох можливих сценаріїв зміни державної акцизної політики в порівнянні.

Annotation. The article describes an economic impact of rising excise rates for tobacco products and provides three possible scenarios of the state excise policy in comparison.

Ключевые слова: акцизная политика, рынок табачной продукции, Таможенный союз, фискальные последствия.

При разработке акцизной политики в стране на табачные изделия целесообразно исходить не только из финансовых плюсов для государственной казны, но и необходимо четко представлять возможные последствия различных вариантов изменения величины ставки акцизов и суммы налога, их влияние на цену потребления подакцизного товара. Эти последствия имеют многоплановый и разноуровневый характер, они затрагивают налоговые сборы, могут иметь социальные последствия, отражаются на величине чистой прибыли предприятия-производителя, на обороте оптовой и розничной торговли табачными изделиями как на рынке внутри страны, так и во внешнеторговом обороте, и, конечно же, имеют спорные вопросы при налоговом администрировании.

Актуальность данной темы исследования очевидна, так как находит свое экономическое отражение на макро- и микроуровнях, во внешнеэкономической деятельности государства.

В статье рассмотрены и проанализированы следующие сценарии возможного изменения государственной акцизной политики в 2012 – 2015 гг.:

сценарий 1 (консервативный) – рост акциза на 40 % ежегодно;

сценарий 2 (компромиссный) – рост акциза на 64 % ежегодно;

сценарий 3 (соответствующий планам Концепции по осуществлению государственной политики противодействия потреблению табака, принятой Правительством страны в октябре 2010 г.) – рост акциза на 81 % ежегодно [1].

Все сценарии рассчитывались, исходя из предположения об эластичности спроса на сигареты на уровне -0,2 (очень низкий уровень) и -0,3 (низкий уровень) [2].

Консервативный сценарий соответствует планам Министерства экономического развития России, объявленным в мае 2011 г. Данный сценарий позволяет значительно – почти в три раза (до 420 – 440 млрд руб. в 2015 г.) – увеличить реальные акцизные сборы от производства и продажи сигарет. Однако крайне низкий начальный уровень акцизов не позволяет добиться существенного улучшения эпидемиологической обстановки с курением в России. В случае реализации данного сценария распространенность курения к 2015 г. снизится незначительно – с 39,1 % взрослого населения в 2011 г. до 36,4 – 37,3 % в 2015 г. Кроме того, подобные темпы роста акцизов полностью противоречат планам Концепции по осуществлению государственной политики противодействия потреблению табака. Для выполнения целей Концепции, к числу которых относится достижение к 2015 г. среднего уровня налогообложения для европейского региона ВОЗ, необходимы существенно более высокие темпы роста акцизов.

Компромиссный сценарий предполагает достижение Россией к 2015 г. минимального уровня налогообложения сигарет в странах ЕС (6 414 евро за 1 000 сигарет в 2011 г.). Этот сценарий требует более высокого ежегодного повышения акциза – порядка 64 % ежегодно. Реализация сценария позволит заметно улучшить показатели общественного здоровья, снизить распространенность курения до 34,7 – 36,1 % к 2015 г. и повысив акцизные сборы до 730 – 790 млрд в 2015 г. [2].

Вполне очевидно, что на принятие решений об увеличении акцизов влияют сравнительные данные о величине акциза в цене пачки сигарет.

На рисунке видно, что в 2012 г. она была самой минимальной. При повышении ставок акциза в 2014 г. этот показатель возрастет почти на 0,3 евро, это в несколько раз меньше по сравнению со странами, где величина акциза на пачку сигарет относительно невысокая (Чехия, Румыния, Болгария, Польша, Литва, Эстония) и составляет от 1,65 до 1,46 евро.

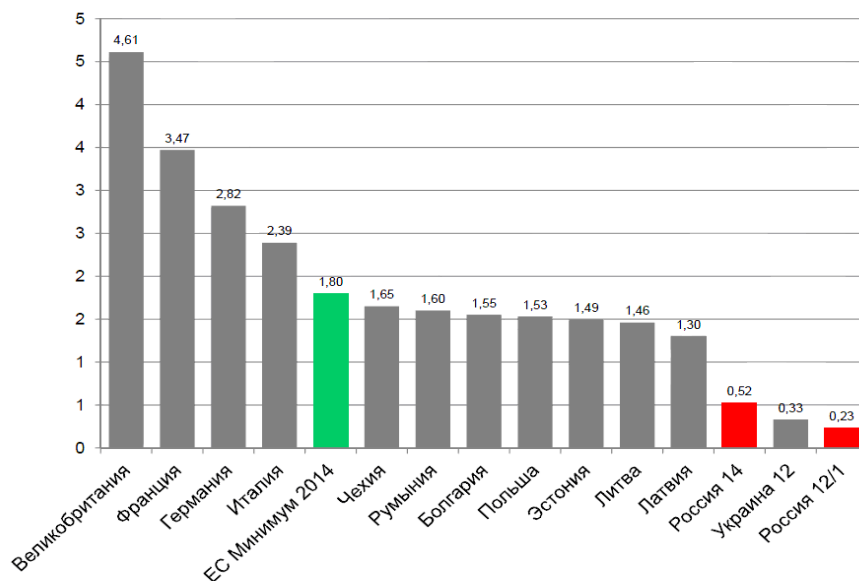


Рис. Акциз на пачку сигарет (евро)

Согласно сценарию реализации планов Концепции следует, что акцизы на сигареты с фильтром в период с 2012 по 2015 гг. будут расти более чем на 80 % ежегодно. Реализация данного сценария приведет к быстрому росту акцизных сборов – до 1000 – 1100 млрд руб. в 2015 г. [1]. Данная оценка свидетельствует в большей степени о налоговом потенциале, нежели о реальных налоговых сборах. Кроме того, не исключено, что быстрый рост акцизов может привести к появлению на российском рынке значительного количества контрабандной продукции. Однако даже с учетом поправки на уклонение от налогов и появление контрабанды размеры акцизных сборов будут внушительными – порядка 750 – 850 млрд руб. в 2015 г.

В одобренных Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2013 – 2015 гг. акцизы на сигареты с фильтром, без фильтра и папиросы планируется увеличить к 2014 г. в три раза [3]. После повышения 1 января ставка акциза на 1 тыс. штук составила более 450 руб., а после второго повышения, запланированного на 1 июля, поднялись до 510 руб. В 2013 г. повышение должно довести ставку до 730 руб., а в 2014 г. – до чуть более 1 тыс. руб.

Второй сценарий развития событий мог бы приблизить российский уровень налогообложения табачной отрасли к европейскому. Он предполагает ежегодный рост ставки акциза на 34 %, а также то, что к 2018 г., по мнению аналитиков, доходы бюджета ежегодно будут увеличиваться на 26 %, а доля нелегальной торговли сигаретами вырастет до 14 %. Со своей стороны исследователи предполагают, что для страны наиболее разумным и выгодным был бы третий вариант, построенный на балансе ценовой доступности табачной продукции и недопущения роста "теневого" рынка. Данная модель подразумевает ежегодное повышение акциза на 23 %, в результате чего к 2018 г. рост поступлений в бюджет составит 21 % ежегодно, а доля нелегального рынка – лишь 5 % [1].

Эксперты признают политику в сфере налогообложения данного вида продукции агрессивной. Как отмечает Дэниел Уитт, президент Международного центра по налогам и инвестициям, для России ежегодное увеличение акцизной ставки на 40 % может стать губительным и, несомненно, приведет к росту нелегального рынка табачной продукции. По мнению экспертов, опасность для легального табачного рынка может таиться и внутри страны. Здесь расположено бездействующее ныне производственное оборудование, способное производить, как минимум, 60 – 70 млрд шт. сигарет в год. По данным Ассоциации производителей табачной продукции, принимая во внимание дальнейшее возможное закрытие фабрик, мощности такого оборудования могут увеличиться до 80 млрд шт.

Отметим, что, по мнению зарубежных аналитиков, меры налоговой политики России на 2013 – 2015 гг. могут привести к росту нелегального рынка табачных изделий на 35 % до 2018 г. Такие результаты получили специалисты Международного центра по налогам и инвестициям (ITIC) в совместном с OxfordEconomics исследовании, посвященном политике акцизного налогообложения табачной продукции в РФ.

Под влиянием роста акцизов на табачные изделия в условиях прозрачности границ между странами Таможенного союза (далее – ТС) и либерализации взаимной торговли сбыт (легальный и нелегальный) табачной продукции, производимой в России, существенно возрастет, прежде всего, на территории Казахстана [4]. По оценкам авторов, возможно снижение нелегального рынка табачных изделий до 25 % при условии разработки и принятия действенных мер по контролю за оборотом табачных изделий на территории государств – стран ТС.

В результате оценки изложенных прогнозируемых сценариев развития производства табачной продукции в России под влиянием роста ставок акцизов принимается для расчета оценки фискальных последствий средний показатель сумм акцизов (экспертной группой "Деловая Россия" на уровне 800 млрд руб. и Центра экономических и финансовых исследований и разработок России (ЦЭФИР) на уровне 1 000 – 1 100 млрд руб.) в размере 900 млрд руб. [1].

Таким образом, отрицательные фискальные последствия поступления акцизов на табачные изделия вследствие роста ставок акциза могут составить в сумме 225 млрд руб. (таблица).

**Сравнительные данные о прогнозах ключевых показателей
в связи с повышением ставок акциза на сигареты**

Автор	Минимальный акциз в расчете на пачку в 2015 г., руб.	Общее потребление в 2015 г., млрд пачек	Доходы бюджета от акциза на сигареты в 2015 г., млрд руб.
Экспертная группа "Деловая Россия"	80	10	800
ЦЭФИР	70	11,5 – 13 (в зависимости от значения эластичности спроса по цене)	1 000 – 1100 (потенциальные акцизные сборы) или 750 – 850 (с учетом уклонения от налогов и роста контрабанды)

Таким образом, при использовании динамической макроимитационной модели, предсказывающей экономические и социальные последствия возможного повышения акцизов на сигареты с фильтром, получены результаты оценок для трех групп показателей:

- 1) характеристики состояния здоровья населения: распространенность курения, численность курильщиков, количество спасенных жизней;
- 2) характеристики розничной цены на сигареты с фильтром: средняя розничная цена, доля акциза в средней розничной цене;
- 3) финансовые показатели: акцизные сборы, сборы от НДС на сигареты с фильтром, доходы табачной отрасли.

Литература: 1. Оценка экономических и социальных последствий роста ставки акциза на сигареты с фильтром в 2012 – 2015 гг. [Электронный ресурс] // Центр экономических и финансовых исследований (ЦЭФИР). – М., 2011. – Режим доступа : http://www.nes.ru/dataupload/files/news/final_report_Denisova-Kuznesova.pdf. 2. Засимов Л. С. Оценка индивидуального спроса на табачную продукцию в России / Л. С. Засимов, О. А. Лукиных // Экономический журнал Высшей школы экономики. – 2009. – № 4. – С. 549–574. 3. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=129118>. 4. Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 г. "О принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе" (в ред. Протокола от 11.12.2009 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=99366>.