

Преподаватель
Харьковского национального экономического университета

РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В СИСТЕМЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

Аннотация. Рассмотрены проблемы нормативного регулирования инновационной деятельности малых предприятий в Украине и предложены направления их решения.

Анотація. Розглянуто проблеми нормативного регулювання інноваційної діяльності малих підприємств в Україні та запропоновано напрями їх вирішення.

Annotation. The problems of regulating the innovation of small enterprises were considered and directions of solving them were proposed.

Ключевые слова: малое предприятие, инновационная деятельность, государственное регулирование, нормативно-правовое регулирование.

Основной угрозой для эффективной реализации мер государственного регулирования инновационной деятельности малых предприятий является нестабильное законодательство. Практика показала, что указанное обстоятельство было определяющей причиной неудач и провалов в осуществлении мероприятий инновационной политики.

В этом контексте определение проблемных вопросов, которые характерны для развития отечественного законодательства, имеет важную роль для формирования действенной инновационной политики государства, поскольку без установления и последующего решения проблем невозможно эффективное развитие любой сферы, в том числе и инновационной.

Проблемы законодательства по вопросам инновационного развития являются непосредственным сдерживающим фактором расширения масштабов указанной сферы деятельности. Эти проблемы являются частным случаем общего неудовлетворительного состояния нормативно-правовой базы функционирования экономики Украины, а потому требуют своего решения в рамках реформирования отечественного законодательства в целом.

Нормативно-правовая база инновационной деятельности, как и отечественное законодательство, является достаточно противоречивой, кроме того, не в полной мере соответствует принципам экономики, основанной на знаниях [1, с. 158].

В контексте рассмотрения законодательного обеспечения важно отметить, что большинство исследователей инновационных процессов сходятся во мнении, что в Украине система государственного регулирования инновационной деятельности в целом остается неэффективной, нестабильной и неотработанной [2, с. 80]. В частности, А. Юркевич в работе [3] обращает внимание на то обстоятельство, что характер государственного регулирования и поддержки не отвечает реалиям и, следовательно, не позволяет реализовать целевые установки государственной инновационной политики.

Ряд ученых акцентируют внимание на том, что отечественная государственная инновационная политика недостаточно ориентирована на стимулирование функционирования и инновационного развития малых предприятий, роль которых в инновационном процессе постоянно увеличивается. Анализ статистических данных, а также исследовательских работ ученых этой области показал, что в последнее время наблюдается определенная динамика роста количества малых предприятий, занимающихся инновационной или научно-исследовательской деятельностью.

Однако, как отмечает О. Мазур, в Украине до сих пор не сформирована система их поддержки со стороны государства [4, с. 39]. Н. Пашута указывает на то обстоятельство, что в Украине сектор малого инновационного предпринимательства находится на этапе зарождения, поэтому необходимой является всесторонняя и своевременная поддержка со стороны государства [5, с. 53].

Следует отметить, что в Украине инновационная деятельность малых предприятий как таковая до настоящего времени не была объектом применения государством мер регулирующего и поддерживающего характера. В отечественном законодательстве даже не существовало определения данного направления регулирования. Это обстоятельство свидетельствует о том, что увеличение масштабов инновационной деятельности в секторе малого предпринимательства



не рассматривалось государством как перспективный инструмент повышения отечественной конкурентной позиции.

Однако в последнее время произошли определенные позитивные изменения в сфере государственного регулирования инновационной деятельности малых предприятий. В частности, принята Программа развития инвестиционной и инновационной деятельности в Украине [6], которая среди проблем инновационной деятельности устанавливает недостаточную государственную поддержку внедрения инноваций для обеспечения развития малого и среднего предпринимательства. Это является значительным сдвигом в решении вопроса интенсификации развития указанного сектора украинской экономики, поскольку осознание проблемы является первым шагом на пути ее преодоления. Кроме того, на первом этапе выполнения Программы (2011 – 2012 гг.) запланировано привлечение инвестиций с целью развития малого и среднего предпринимательства, образования малых инновационных предприятий.

Однако помимо положительных моментов следует указать на недостатки этого нормативного документа, главным среди которых является отсутствие установленных исполнителей данной Программы, что делает невозможным применение санкций в случае невыполнения прописанных в ней мероприятий. Кроме того, в Программе не прописаны сроки выполнения поставленных целей, что может задержать их выполнение. Критерии отбора инвестиционных и инновационных проектов для оказания государственной помощи являются слишком обобщенными и размытыми, что увеличивает возможности для необоснованного ее использования и соответствующего неэффективного расходования средств.

Таким образом, рассматриваемая Программа в случае отсутствия подкрепления ее соответствующими подзаконными актами, которые будут устанавливать механизм действия ее положений, не приведет к ощутимым сдвигам в инновационной сфере.

Другим нормативно-правовым актом, принятым относительно недавно, является Постановление Кабинета Министров Украины "Об образовании Государственного инновационного небанковского финансово-кредитного учреждения "Фонд поддержки малого инновационного бизнеса" [7].

Во-первых, принятие указанного документа будет способствовать в определенной мере решению проблемы развития инновационной инфраструктуры в Украине. Во-вторых, важным преимуществом нормативно-правового акта является его беспрецедентность. К настоящему времени в законодательстве Украины отсутствовали законы или подзаконные акты, которые устанавливали порядок финансовой поддержки именно малых инновационных предприятий. В-третьих, его положительной чертой является то, что он достаточно полно определяет инструменты кредитной поддержки инновационной деятельности малых предприятий.

Однако, как и в предыдущем случае, указанные инструменты будут эффективно действовать только в случае установления подробной процедуры их применения и использования.

Особого внимания заслуживает Закон Украины "О развитии и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Украине" [8], основным преимуществом которого является то, что в нем одним из направлений деятельности малого предпринимательства определяется разработка инноваций и наука.

В ст. 20 Закона [8] установлены основные пути государственной поддержки этих субъектов, которыми являются:

- 1) предоставление финансовой поддержки для создания объектов инфраструктуры развития малого и среднего предпринимательства в сфере инноваций, науки и промышленного производства, в том числе бизнес-инкубаторов, инновационных бизнес-инкубаторов, научно-технологических центров, центров трансфера технологий;
- 2) содействие развитию венчурного предпринимательства;
- 3) создание системы экономических стимулов для развития экономики на основе технологических инноваций;
- 4) передача научной продукции, созданной за счет бюджетных средств, для ее внедрения в производство;
- 5) создание условий для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к заключению договоров субподряда в области инноваций и промышленного производства;
- 6) стимулирование привлечения иностранных инвестиций и развития взаимовыгодного международного инновационного сотрудничества;
- 7) создание условий для распространения кооперации между субъектами малого и среднего предпринимательства и крупными предприятиями.

Теоретически рассмотренные направления должны положительно повлиять на интенсивность развития малых предприятий в сфере инноваций, однако на практике их прогрессивное действие может свести к нулю отсутствие детально проработанного механизма применения данных направлений государственной поддержки. Поэтому важным условием достижения определенных в Законе [8] целей является разработка такого механизма и его нормативное закрепление в соответствующих законодательных или подзаконных актах.

Значительным плюсом Закона [8] также является то, что в нем определяются способы увеличения финансовых ресурсов малых предприятий в виде кредитных средств. В частности, предусматривается частичная компенсация процентных ставок по кредитам, предоставляемым на реализацию проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставление

гарантии и поручительства по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставление займов на приобретение и внедрение новых технологий.

Однако, аналогично вышесказанному, необходимым требованием является внедрение четко определенного механизма применения данных мероприятий. Для успеха их реализации и стимулирования кредитования малого предпринимательства нужно определить условия, субъектов, направления кредитования, размер процентных ставок и частичной их компенсации и т. д.

Таким образом, положения нормативно-правовых актов, касающиеся определения перечня и механизма действия инструментов государственного регулирования инновационной деятельности малых предприятий в частности, на практике реализуются не в полной мере. Кроме того, отсутствует ряд нормативно-правовых актов, без которых успешная реализация предложенных мер государственной поддержки будет усложненной. Поэтому предложенные изменения в законодательной базе регулирования инновационных процессов, в том числе в секторе малого предпринимательства, будут способствовать решению существующих проблем и улучшению состояния инновационной деятельности малых предприятий.

Литература: 1. Груба Г. І. Розвиток інноваційної діяльності в Україні: теорія, методологія, стратегія державної політики : монографія / Г. І. Груба. – К. : ТОВ "ДКС центр", 2009. – 364 с. 2. Дацій О. І. Інноваційна модель розвитку економіки України в умовах глобалізації : монографія / О. І. Дацій, М. В. Гаман, Н. В. Дацій. – Донецьк : Юго-Восток, 2010. – 370 с. 3. Юркевич О. М. Удосконалення методів непрямого фінансового стимулювання інноваційної діяльності підприємств / О. М. Юркевич // Проблеми науки. – 2005. – № 7. – С. 13–19. 4. Мазур О. С. Інноваційне підприємництво в структурі малого бізнесу в Україні / О. С. Мазур // Економіка України. – 2005. – № 3. – С. 36–42. 5. Пашута М. Мале підприємництво та інновації як чинники економічного зростання / М. Пашута // Економіст. – 2004. – № 1. – С. 50–55. 6. Про затвердження Програми розвитку інвестиційної та інноваційної діяльності в Україні [Текст] : Постанова Кабінету Міністрів України від 02.02.2011 р. № 389 // Урядовий кур'єр від 05.05.2011 р. – 2011. – № 80. 7. Про утворення Державної інноваційної небанківської фінансово-кредитної установи "Фонд підтримки малого інноваційного бізнесу" [Текст] : Постанова Кабінету Міністрів України від 12.12.2011 р. № 1396 // Офіційний вісник України від 30.01.2012 р. – 2012. – № 6. – С. 39. – Ст. 215. 8. Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні [Текст] : Закон України від 22.03.2012 р. № 4618-VI // Голос України від 18.04.2012 р. – 2012. – № 70.