

СТУПІНЬ ІНТЕГРАЦІЇ БАЗ ДАНИХ В ОЦІНЮВАННІ ЕФЕКТИВНОСТІ РЕФОРМ РЕГІОНАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ ТА ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ

Сиромолот Едуард Анатолійович, аспірант кафедри державного управління, публічного адміністрування та економічної політики ХНЕУ ім. С. Кузнеця, керівник Інформаційного центру Асоціації європейських прикордонних регіонів в ХНЕУ ім. С. Кузнеця,

Ефективність проведення реформ регіонального управління в Україні залежить від рівня інтеграції баз банних, синхронізації та гармонізації політичних пріоритетів і дій за Угодою про Асоціацію між Україною та Європейським Союзом, як сучасного євроінтеграційного процесу міждержавного управління. Євроінтеграційна політика має секторальний, галузевий та кластерний виміри політичного процесу формування баз даних та комплексних міждержавних, національних, регіональних та місцевих управлінських рішень, які пов'язані з подоланням нерівномірностей, перешкод, міжрегіональних диспропорцій та асиметрії розвитку територій місць і регіонів через їх гармонійний, збалансований та сталий розвиток, як політичної цілі створення Європейського Союзу [1, с. 101].

Реформи регіонального управління в Україні мають територіальний вимір, один із напрямків якого є створення функціональних типів територій та розробка механізмів їхньої підтримки на національному рівні, у тому числі на міждержавному рівні, через участь громад та регіонів України у фондах політики територіальної згуртованості Європейського Союзу, введення статистичної класифікації територіальних одиниць України (NUTS-UA) у відповідності до *acquis* ЄС у сфері статистики, впровадження належного врядування («*Good Governance*») в Україні за європейською методологією (стандарти, інструменти та практика), як важливої складової змісту проведення реформи державного управління [2, с. 74, 76].

Інтеграція баз даних регіонального управління та євроінтеграційних процесів на нашу думку є стандартом і інструментом доброго врядування у міждержавних відносинах країн Європейського Союзу[3], є багатофакторним процесом збору, розміщення та аналізу різноманітної тематичної інформації для досягнення виконання визначених політичних пріоритетів багатостороннього партнерства та міждержавного управління європейською інтеграцією.

Практика реалізації політичних пріоритетів Європейського Союзу через інтеграцію баз даних є оцінкою ефективності реформ регіонального політики та євроінтеграційного розвитку територій країн Європейського Союзу.

Актуальність створення територіальних даних є п'ятою Рекомендацією Організації економічного співробітництва та розвитку [4] яка передбачає сприяння доступності та якості порівнянних на міжнародному рівні даних і показників у різних територіальних масштабах для інформування про політику регіонального розвитку та отримання доказів для прийняття рішень [5] та на нашу думку синхронізується з третьою Рекомендацією щодо активної взаємодії з регіональними та місцевими громадами і зацікавленими сторонами протягом усього циклу формування політики для збору та спільного виробництва знань, необхідних для визначення потреб регіонів та використання їхніх конкретних активів.

Про необхідність створення сучасної бази даних у сфері розвитку територіального та транскордонного співробітництва між Україною та ЄС відзначено у дослідженні М. Ramirez E.Syromolot в контексті ініціативи виконкому Асоціації європейських прикордонних регіонів (АЄПР) та Інформаційного центру АЄПР у ХНЕУ ім. С. Кузнеця щодо організації наукової співпраці та проведення спільних українських і європейських досліджень у сфері регіональної політики та європейської інтеграції, та підтримки з боку керівництва АЄПР та ХНЕУ ім. С. Кузнеця спільної ініціативи Н. Гавкалової, завідувачки Кафедри державного управління, публічного адміністрування та економічної політики та аспіранта Кафедри

Е. Сиромолот щодо створення живої лабораторії розвитку територій, громад та регіонів [6, с. 50].

Слід зауважити також, що оцінювання реалізації державної регіональної політики здійснюється відповідно до частини першої статті 26 Закону України “Про засади державної регіональної політики” через: -оцінювання індикаторів результативності, ефективності та впливу виконання документів стратегічного планування і реалізації державної регіональної політики на розвиток регіонів, територіальних громад та функціональних типів територій; та оцінювання результативності та ефективності використання публічних коштів на цілі державної регіональної політики [7]. Оцінювання здійснюється на підставі моніторингових звітів за відповідний період, статистичної інформації, контрольних перевірок, експертно-аналітичних оцінок та додаткових обстежень (опитувань), оцінок неурядових організацій, наукових установ, міжнародних експертів. За підсумками оцінювання готується відповідний звіт.

Об’єктами моніторингу державної регіональної політики є соціально-економічні процеси і результати соціально-економічного розвитку регіонів, територіальних громад, функціональних типів територій, які описуються з використанням кількісних та якісних, статичних або динамічних параметрів [8]/

Оцінка ефективності євроінтеграційних процесів в рамках виконання Угоди про Асоціацію між Україною та Європейським Союзом відображається у щорічних звітах Кабінету Міністрів України, в яких оцінюється прогрес виконання зобов’язань за цією Угодою у сфері секторальної інтеграції України з ЄС та динаміку впровадження євроінтеграційних реформ у наближення поступу України до членства у Європейському Союзі [9].

Для оцінки ступеня інтеграції баз даних регіонального управління в контексті євроінтеграційних процесів України, на нашу думку, слід дослідити через проведення моделювання процесу синхронізації та гармонізації існуючих політик регіонального розвитку України та Європейського Союзу, як багатовимірних формалізованих об’єктів політичного багатостороннього євроінтеграційного процесу, з проведенням аналізу використання сучасних методів, які використовуються українськими та європейськими дослідниками для оцінювання територіального розвитку та функціональних типів територій, і розробкою нового методичного синергічного еко системного підходу в оцінюванні публічного управління розвитком територій [10], як сучасного багаторівневого управлінського процесу конвергенції систем управління територіальним розвитком та міждержавним управлінням європейською інтеграцією, як між країнами Європейського Союзу, так і в рамках політичного процесу набуття Україною статусу члена Європейського Союзу.

Слід відмітити, що Європейський Союз, має структуровані політики у 37 напрямках[11], які мають політичні пріоритети. Сучасна політика регіонального розвитку Європейського Союзу є політикою територіальної згуртованості[12], як мета засновництва Європейського Союзу щодо посилення його економічної, соціальної та територіальної єдності для загального гармонійного розвитку, зменшення диспропорцій між рівнями розвитку різних регіонів через застосування територіальних типологій, територіальних інструментів (ІТІ, CLLD, інші інструменти), комплексного підходу щодо фінансування, реалізації макрорегіональних та мікрорегіональних стратегій територіального розвитку, проведення тематичних прикладних досліджень, формування баз відкритих даних територіальної згуртованості [13].

Характерною спільною особливістю сучасних політик регіонального розвитку України та ЄС є визначення функціональних типів територій та їхня програмно-цільова підтримка розвитку через структурні фонди політики територіальної згуртованості ЄС [14, с.74].

Тому, на нашу думку, подальшими перспективними дослідженнями та співпраці з АСПР є оцінка ступеня інтеграції баз даних регіонального управління, як одно з євроінтеграційних процесів України та ЄС, через студювання механізму синхронізації та гармонізації даних політики регіонального розвитку України та політики територіальної згуртованості, як основної інвестиційної політики Європейського Союзу, баз даних впровадження глобального належного врядування («Good Governanse»), як основного принципу міждержавного партнерства та

управління як у країнах Європейського Союзу так і в рамках Угоди про Асоціацію між Україною та Європейським Союзом[3] та баз даних щодо розвитку функціональних типів територій[15].

Перелік використаних джерел.

1. Сиромолот Е. А. Відновлення розвитку територій в умовах європейської інтеграції / Е. А. Сиромолот // Молодіжний економічний вісник ХНЕУ ім. С. Кузнеця. – 2024. - № 1. - С. 99-103. URL: <http://repository.hneu.edu.ua/handle/123456789/33576>
2. Сиромолот Е. А. Особливості функціонування територій в умовах оновлення регіонального розвитку та євроінтеграційної політики / Е. А. Сиромолот // Публічне управління та адміністрування в Україні. – 2024. – Вип. 42. - С.73-78. URL: <http://repository.hneu.edu.ua/handle/123456789/34530>
3. Сиромолот Е.А. ОСОБЛИВОСТІ ФУНКЦІОНУВАННЯ ДОБРОГО ВРЯДУВАННЯ У МІЖДЕРЖАВНОМУ УПРАВЛІННІ ТА РОЗВИТКУ ТЕРИТОРІЙ. Публічне управління: проблеми та перспективи: матеріали Міжнародної науково-практичної інтернет-конференції, м. Харків, 29 листопада 2024 року. – Харків : ТОВ «Константа», 2024. – С.563-567.
4. Рекомендація ОЕСР щодо політики регіонального розвитку. URL: <https://decentralization.ua/news/18341>
5. Recommendation of the Council on Regional Development Policy. OECD/LEGAL/0492. URL: <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0492>
6. Ramirez M., Syromolot E. THE IDENTIFICATION OF THEMATIC AREAS OF MULTILATERAL PARTNERSHIP DEVELOPMENT BETWEEN AEBR AND KHARKOV REGION IN THE CONTEXT OF RELATIONS HISTORY AND EUROPEAN INTEGRATION. Public administration: problems and prospects: materials of International scientific and practical internet conference, Kharkiv, November 29, 2024 year. – Kharkiv: LLC «Constanta», 2024. – pp.47-52.
7. Про засади державної регіональної політики: Закон України від 5 лютого 2015 року № 156-VIII URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/156-19#Text>
8. Порядок проведення оцінювання реалізації державної регіональної політики. Постанова Кабінету Міністрів України від 15 березня 2024 р. № 305. URL:- <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/305-2024-%D0%BF#Text>
9. Звіти про виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС. URL: <https://www.kmu.gov.ua/diyalnist/yevropejska-integraciya/vikonannya-ugodi-pro-asociaciyu/zviti-pro-vikonannya-ugodi-pro-asociaciyu>
10. Сиромолот Е. А. Деякі аспекти формування екосистеми публічного управління розвитком територій / Е. А. Сиромолот // Таврійський науковий вісник. Серія: Публічне управління та адміністрування. – 2024. - № 4. – С. 45-53. <http://repository.hneu.edu.ua/handle/123456789/34307>
11. EU Policies. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies_en
12. EU Territorial cohesion. URL: https://ec.europa.eu/regional_policy/policy/what/territorial-cohesion_en
13. Cohesion open data platform. URL: <https://cohesiondata.ec.europa.eu/themes/21-27>
14. Сиромолот Е. А. Особливості функціонування територій в умовах оновлення регіонального розвитку та євроінтеграційної політики / Е. А. Сиромолот // Публічне управління та адміністрування в Україні. – 2024. – Вип. 42. - С.73-78. <http://repository.hneu.edu.ua/handle/123456789/34530>
15. Сиромолот Е. А. Удосконалення механізмів визначення функціональних типів територій як чинника євроінтеграційних процесів України / Е. А. Сиромолот // Публічне управління: проблеми та перспективи : матеріали Міжнародної науково-практичної інтернет-конференції, 23 листопада 2023 р. : тези допов. – Харків: ТОВ «Константа», 2023. – С. 508 – 514.