

Правовое регулирование игорного бизнеса в Украине

УДК 346.075

Коваленко Т. А., студентка 2 курса
факультета экономики и права ХНЭУ

Рассмотрена проблема сущности игорного бизнеса и его государственного регулирования в отечественной и зарубежной практике, во-вторых, как влияет игорный бизнес на экономику страны. Изучена нормативная база по этому поводу. Предложены возможные пути разрешения выявленных проблем.

Розглянуто проблему сутності грального бізнесу та його державного регулювання у вітчизняній та зарубіжній практиці, по-друге, як впливає гральний бізнес на економіку країни. Вивчена нормативна база із цього приводу. Запропоновані можливі шляхи дозволу виявлених проблем.

The problem of the essence of gambling and its state regulation in the domestic and international practice, and secondly, how does gambling on the economy. Primary types of agreement to solution this question are also suggested. A normative base is studied on this occasion. The possible ways of permission of the educed problems are offered.

Ключевые слова: Государственное регулирование, игровой бизнес, законодательство, уставной фонд, инфраструктура.

История развития игорного бизнеса показывает, что между ним и туристическим бизнесом существует тесная взаимосвязь. Почти все казино Лас-Вегаса и Макао расположены на территории гостиничных комплексов. Казино повышают престиж гостиничных комплексов, способствуют притоку состоятельной клиентуры. Однако игорный бизнес распространялся настолько, что стал представлять реальную опасность для общества, а принятых правовых мер по его регулированию оказалось недостаточно для защиты общества от вредных проявлений

данной деятельности. Увлечение азартными играми представляет реальную угрозу для общественной нравственности. Человек стремится получить деньги, не прилагая никаких усилий, не трудясь. У такого человека теряется интерес к работе, поскольку он полагает, что деньги можно получить с помощью выигрыша: Азартные игры опасны и для здоровья человека. Увлечшись игрой, человек не замечает, как простой интерес перерастает в зависимость [1; С. 60].

Украинское законодательство стремилось к тому, чтобы оградить общество от опасных проявлений игорного бизнеса. В Украине с 25 июня 2009 года действует закон, который накладывает мораторий на ведение игорного бизнеса до того момента, как в силу вступит специальное законодательство, которое будет регулировать данный вид бизнеса в специально отведённых для этого игорных зонах.

Сектор игровой деятельности требует четкой системы регулирования, которой в Украине нет. Это обусловлено тем, что, во-первых, азартные игры получили широкое распространение, а ограничения на этот вид деятельности в данный момент отсутствуют, а во-вторых, государственное регулирование игорного бизнеса носит несистемный характер, в результате чего на рынке азартных игр существует значительный теневой сектор. Причинами этого аудиторы назвали то, что Верховная Рада Украины после отклонения правительственного законопроекта не рассмотрела ни одного депутатского законопроекта о регламентации игорного бизнеса. В свою очередь, Кабинет Министров Украины не разработал новый специальный закон относительно регулирования сферы проведения азартных игр, а Министерство финансов Украины вместе с другими органами государственной власти надлежащим образом не выполняли функции относительно усовершенствования действующих и инициирования новых нормативно-правовых актов по этому вопросу. В нашем государстве длительное время не внедряется система сертификации игровых автоматов с учетом обязательных требований, в частности, относительно обязательных нормативов выигрышей, которые применяются в международной практике.

На борьбу с игорным бизнесом время от времени привлекаются разные силы, в том числе и государство, в различных странах к нему различное отношение. Так, в России, как известно, игорный бизнес было решено изгнать из городов, а вот уничтожать игорный бизнес в Беларуси никто не собирается. Наоборот, создать такие условия, чтобы игорный бизнес в стране соответствовал мировому уровню. Чтобы человек, который приходит поиграть в казино в Беларуси, не чувствовал себя хуже, чем в Монако или где-либо еще. И, безусловно, что в выигрыше от такого развития ситуации окажется государство, поэтому система налогообложения субъектов игорного бизнеса будет совершенствоваться, планируется наладить взаимодействие с профильными органами государственной власти и управления [2].

С осени 2006 года в Украине разрабатываются законы, регулирующие игорный бизнес на территории страны. Идей и предложений было много, например депутаты предложили увеличить стоимость лицензии для ведения игорного бизнеса со 150 тысяч до 750 тысяч евро, но некоторые предлагали и 1 миллион евро. Но и с этим можно было бы жить, однако заинтересованных предпринимателей расстроил пункт об уставном фонде, согласно которому, организатор игорного заведения обязан иметь уставный фонд в размере не менее 5 миллионов евро (но формировать фонд за счет банковских кредитов запрещено), при этом чистые активы должны быть не менее 5 млн. евро. Далее, оператор азартных игр должен иметь в собственности не менее 1 тысячи игровых автоматов, а минимальная площадь зала должна составлять 600 квадратных метров.

Также Теория «о выносе игорного бизнеса за черту города» только звучит красиво. Возникает множество вопросов таких как, кто будет создавать инфраструктуру, сколько будет стоить земля, где ее взять? А ведь есть и другая модель – создание особых условий для ведения бизнеса в отдельных городах. Кроме идеи зонирования есть и такая: ввести дополнительные ограничения, но всё-таки оставить игорные заведения в крупных городах. Необходимо установить запрет на размещение автоматов в магазинах, кафе, жилых домах, возле школ и церквей, на рекламу игорного бизнеса и так далее, – считает

председатель Комитета Верховной Рады по вопросам промышленной и регуляторной политики и предпринимательства Наталия Королевская. По ее мнению, российская модель зонирования не является идеальным примером для нашей страны [3].

Это явление (игорный бизнес – УНИАН) наряду с наркоманией, туберкулезом и алкоголизмом, губит духовность молодежи. Если руководствоваться тем, что игорный бизнес приносит доход в бюджет, нужно помнить, что те люди, которые вовлечены в игорную сеть, вместо того, чтобы купить ребенку учебник – тратят деньги на эту сферу.

В целом по рынку азартных игр, по оценкам на начало 2008 года, легальный сектор составлял примерно 40%, нелегальный – 60%. Понятно, что такой сектор требует четкой системы регулирования. Однако, по оценкам социологов и маркетологов, в сферу азартных игр вовлечено до 20% взрослого населения страны, которое тратит на них более 1 млрд. долл. в год. Таким образом, объем рынка азартных игр можно оценить в 1–1,5 млрд. долл. в год [4].

Если поставить на чаши весов плюсы и минусы от игорного бизнеса, плюсом можно считать поступления в бюджет. Отмечу, что строительство одного тристаквартирного жилого дома общей площадью 30 тыс. кв. м. в Киеве приносит прибыль более 1 млрд. грн. У нас же 26 тыс. залов игровых автоматов в Украине приносило в казну 600-700 млн. грн. в год. А на другой чаше весов мы видим разбитые семьи и искалеченные судьбы. Работодатели теряют рабочую силу. Чтобы вывести людей из игровой зависимости, нужны триллионы гривен, которых в казне нет [5]. Озвучивая позицию «Форума спасения Киева» В.Черняховский высказался за полный запрет игорного бизнеса в Украине, что, по его мнению, обезопасит нацию от духовного уничтожения и пресечет возможность обогащения «кучки нечистоплотных дельцов, которые кладут себе в карман миллиарды долларов [6].

Поэтому сегодня Украина должна создать эффективную модель государственного регулирования игорного бизнеса, которая бы основывалась на мировом опыте регулирования рынка азартных игр в

разных странах, особенно Евросоюза, и одновременно учитывала бы национальную, отличную от других стран, специфику развития рынка.

Что дает возможность решения вопросов развития инфраструктуры населенных пунктов, решение ряда социального значимых вопросов, а также дополнительных поступлений в бюджет.

Литература

1. Ежов Ю.А. Преступления в сфере предпринимательства / Ю. А. Ежов. – М.: Норма, 2001. – С. 60.

2. Основные аспекты игорного бизнеса / Myfin. By. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://myfin.by/stati/view/1248igornyj-biznes-vsem-vyjti-iz-teni>.

3. Игорный бизнес под контролем государства / Официальный сайт республиканской общеполитической газеты «7 дней». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://7days.belta.by/ru/issues?art_id=1082.

4. Мораторий на азарт / Официальный сайт «Эксперт. Украинский деловой журнал». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.expert.ua/articles/7/0/6791/>.

5. Газета по-киевски. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pk.kiev.ua/>.

6. Как легализовать игорный бизнес / Forbes. Украина – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://forbes.ua/nation/1346127-kak-legalizirovat-igornyj-biznes>.

Зав. кафедри
правового регулювання економіки
к.ю.н., проф.

Сергієнко В. В.

Керівник, к.ю.н., проф.

Сергієнко В. В.

Автор

Коваленко Т. А.