

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК УЧАСТНИКИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация. Проанализировано современное положение органов местного самоуправления как участников гражданско-правовых отношений. Определены основные проблемы и направления их решения.

Анотація. Проаналізовано сучасне становище органів місцевого самоврядування як учасників цивільно-правових відносин. Визначено основні проблеми та напрями їх вирішення.

Annotation. The current position of local governments as members of civil legal relations has been analyzed. The basic problems and the ways to solve them are defined.

Ключевые слова: местное самоуправление, органы местного самоуправления.

Согласно статье 7 Конституции Украины, в Украине признается и гарантируется местное самоуправление [1]. Актуальность темы исследования определяется огромной ролью местного самоуправления в гражданско-правовых отношениях украинского общества, в становлении институтов демократического правового государства. Реализация принципов самоуправления в механизме государства эффективна тогда, когда опирается на объективно назревшие экономические, политические и социальные предпосылки и условия, выражает требования общественного прогресса. Местное самоуправление в Украине находится на уровне одной из основ конституционного строя. Оно дает возможность рациональным способом децентрализовать многие функции государственной власти, перенести принятие решений по всем вопросам местной жизни в территориальные сообщества, стимулируя тем самым активность граждан и обеспечивая их реальную сопричастность к таким решениям. Основы самоуправления в Украине закреплены Конституцией Украины и законами Украины, однако не все граждане понимают, что такое местное самоуправление и как же оно осуществляется. Украинское население имеет низкий правовой уровень, который не позволяет гражданам реально осознать то, что они являются главными его субъектами.

Целью данной работы является изучение института самоуправления Украины и его роли в гражданско-правовых отношениях.

Сущность местного самоуправления состоит в гарантированном государством праве территориальной общины, граждан и их органов в интересах населения решать в пределах действующего законодательства и под свою ответственность значительную часть местных вопросов. Среди самых важных признаков органов местного самоуправления выделяют их правовую, организационную, материальную и финансовую автономии. Органы местного самоуправления наделены собственными, присущими только им полномочиями, которые закреплены Конституцией и действующим законодательством Украины [2]. В пределах этих полномочий органы местного самоуправления обладают полной свободой действий. Действуя в рамках Закона Украины "Про местное самоуправление в Украине", органы местного самоуправления не подчиняются другим органам. Контроль же за ними осуществляется лишь с целью обеспечения законности их действий. Органы местного самоуправления имеют право владеть и распоряжаться средствами и имуществом для реализации своих функций и полномочий.

Согласно статье 140 Конституции Украины, местное самоуправление имеет свою систему, которая состоит из территориальной общины, сельского, поселкового и городского советов, сельского, поселкового и городского головы, исполнительных органов сельского, поселкового, городского советов, районных и областных советов [1].

Сельские, поселковые и городские советы, которые подотчетны и подконтрольны территориальным общинам, называют вторичным субъектом самоуправления. Советы решают все вопросы, которые касаются местных интересов и потребностей территориальных общин, и соответственно наделены полномочиями в рамках компетенции территориальной общины.

Исполнительные комитеты есть исполнительными органами сельских, поселковых, городских, районных в городах советов. Существуют также Советы на уровне области как самостоятельные звенья в системе органов местного самоуправления. Они представляют общие интересы территориальных общин сел, поселков и городов [3]. Областные и районные Советы отличаются от сельских, поселковых и городских тем, что не имеют исполнительных комитетов. Соответствующие полномочия делегируются им областной, районной государственной администрацией. Согласно Закону Украины "Про местное самоуправление в Украине", основными функциями областного и районного советов являются: утверждение программ социально-экономического и культурного развития и контроль над их выполнением; утверждение районных и местных бюджетов [2].

Можно сделать вывод о том, что значение местного самоуправления достаточно велико. Развитие регионов зависит от того, насколько четко урегулированы законом статус и полномочия органов местного самоуправления и их взаимодействие с исполнительной властью на местах.

Закон Украины "Про местное самоуправление в Украине" определяет местное самоуправление как один из главных институтов дальнейшего развития демократических процессов. Местная власть максимально приближена к населению, она решает большую часть его насущных проблем. Повседневная реальная жизнь людей зависит от местных событий и, соответственно, от местного самоуправления, направляющего ход жизни в округе. Местное самоуправление является мощным катализатором создания гражданского общества, поскольку сознательное участие граждан в выработке достойных условий жизни на определенной территории способствует формированию у них ответственности за решение местных проблем, тем самым повышает их общую социальную и гражданскую

Литература: 1. Конституция Украины от 28.06.1996 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.president.gov.ua/ru/content/constitution.html>. 2. Про местное самоуправление в Украине : Закон Украины от 21.05.1997 г. № 24 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.rada.kiev.ua>. 3. О статусе депутатов местных советов народных депутатов : Закон Украины от 11.07.2002 г. № 40 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.rada.kiev.ua>.