

Студент 2 курсу  
факультету економіки і права ХНЕУ

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УКРАИНЕ**

*Аннотация. Рассмотрены законодательные основы местного самоуправления в Украине. Выявлены существующие пробелы в действующем законодательстве Украины. Предложены пути решения существующих проблем в данной сфере.*

*Анотація. Розглянуто законодавчі основи місцевого самоврядування в Україні. Виявлено існуючі прогалини в чинному законодавстві України. Запропоновано шляхи вирішення існуючих проблем у цій сфері.*

*Annotation. Legislative bases of local government in Ukraine are considered. Gaps in current legislation of Ukraine are identified. The ways of solving existing problems in this area are proposed.*

*Ключевые слова: местное самоуправление, законодательство, государственная администрация.*

Проблема организации местного управления особо актуальна для Харьковского региона.

Основными законами, которые регулируют реализацию местного самоуправления в стране, являются Законы Украины "О местном самоуправлении в Украине" (21.05.1997 г.) [1], "Об органах самоорганизации населения" (11.07.2001 г.) [2] и "О местных государственных администрациях" (09.04.1999 г.) [3]. Закон Украины "О местном самоуправлении в Украине" (1997 г.) формирует основные принципы деятельности органов местного самоуправления, но в то же самое время не определяет пути достижения и обеспечения реальной независимости территориальных общин.

Цель данного исследования – выявление проблем функционирования местного самоуправления в Украине.

В Конституции Украины ч. 1 ст. 140 [4] дается определение понятию местного самоуправления, более детализированно оно трактуется в законе Украины "О местном самоуправлении в Украине": "Местное самоуправление в Украине – это гарантированное государством право и реальная способность территориальной общины жителей села или добровольного объединения в сельскую общину жителей нескольких сел, поселка, города самостоятельно или под ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления решать вопросы местного значения в пределах Конституции и законов Украины" (ст. 2). Это положение дублирует ст. 7 Конституции Украины [4], которая устанавливает, что в Украине признается и гарантируется местное самоуправление.

Дублирование полномочий и конкуренция компетенций местных государственных администраций и местных советов, лишенных значительной части рычагов управления, серьезной материально-финансовой основы и эффективного механизма правовой защиты, приводят к ситуациям, когда местные государственные администрации вмешиваются в деятельность органов местного самоуправления. Это приводит к возникновению конфликтов и отрицательно сказывается на развитии местного самоуправления и на правах и свободах граждан.

Причиной этому служит несовершенное законодательство: в двух главных законах, которые регулируют процессы управления на местном уровне ("О местном самоуправлении в Украине" и "О местных государственных администрациях") существуют серьезные противоречия. Чтобы убедиться в этом, достаточно сравнить эти два закона, особенно в части, касающейся полномочий двух субъектов территориального управления – органов местного самоуправления и местных государственных администраций. Сравнительный анализ представлен в таблице.

Таблица

**Сравнение полномочий местной государственной власти и органов  
местного самоуправления**

Полномочия местных государственных администраций Украины (закон "О местных государственных администрациях")	Полномочия органов местного самоуправления Украины (закон "О местном самоуправлении в Украине")
1	2
Ст. 17. Полномочия в сфере социально-экономического развития	Ст. 27. Полномочия в сфере социально-экономического развития

Окончание таблицы

1	2
---	---

<p>Местная государственная администрация:</p> <p>1) разрабатывает проекты программ социально-экономического развития, обеспечивает их выполнение;</p> <p>2) обеспечивает эффективное использование природных, людских и финансовых ресурсов;</p> <p>3) формирует необходимые для социально-экономического развития балансы людских, материально-финансовых и других ресурсов</p>	<p>1) подготовка программ социально-экономического и культурного развития деревень, поселков и городов и их выполнение;</p> <p>2) обеспечение сбалансированного экономического и социального развития данной территории, эффективного использования природных, людских и финансовых ресурсов;</p> <p>3) обеспечение формирования балансов финансовых, людских ресурсов, которые необходимы для социально-экономического и культурного развития территории</p>
--	---

По сути, у местной власти в Украине нет прав, у нее есть только обязанности.

На сегодняшний день органы местного самоуправления Украины не имеют достаточных полномочий для эффективной деятельности и управления соответствующими территориями. В связи с этим необходимо провести ряд мер по обеспечению качественного местного самоуправления в стране.

*Научн. рук. Кохан В. П.*

---

**Литература:** 1. О местном самоуправлении в Украине : Закон Украины от 21.05.1997 г. № 24, ст.170 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/>. 2. Об органах самоорганизации населения : Закон Украины от 11.07.2001 г. № 48, ст. 254 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2625-14>. 3. О местных государственных администрациях : Закон Украины от 09.04.1999 г., № 586-XIV [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/586-14>. 4. Конституция Украины от 28.06.1996 г. № 254к/96. – К. : Украина, 1996.